

**Los Dos Amigos y Los Tontos de la Colina.**  
o  
**El Largo y Sinuoso Camino a la Democracia (2001).<sup>1</sup>**

Alberto Pereira Corona

Hoy deseo compartir contigo buen lector una historia y una reflexión acerca de ella y de todos nosotros. Es una historia triste pero interesante y aleccionadora creo Yo. Y, como en todas las historias , hay un reino, en medio de su mundo y cerca de ningún sitio y un Señor que dirige el reino, y en el reino hay pequeños estados que son dirigidos por Gobernadores que están obligados al Señor del reino; tanto el Señor como los Gobernadores y el resto de los habitantes son personas normales con familia y obligaciones.

Hace algún tiempo en este reino, de manera pacífica, llegó al poder un Señor que tenía muy buenas intenciones, su reino había sido botín de malos gobernantes durante mucho tiempo y como joven emprendedor llegó decidido a cambiar el estado de cosas en su reino. Siendo como era, decidido y de buen corazón, el deseaba lo mejor para todos los habitantes del reino, así que llamó a los Gobernadores y les dijo que había que hacer del reino un nuevo lugar, moderno, seguro, productivo y capaz de competir de igual a igual con otros reinos.

Los Gobernadores, entusiasmados con la idea, se dispusieron a mejorar sus pequeños estados y buscaron el apoyo de personas de su estado, de otros reinos y otros estados que desearan probar fortuna e invertir en su tierra. El Señor del reino les dijo:

-- Debemos desarrollar nuestro territorio de modo que se genere riqueza, pero además que esa riqueza esté distribuida entre todos los habitantes del reino.

-- Debemos hacer un uso cuidadoso de nuestros recursos para que nuestro territorio pueda seguir produciendo riqueza para nuestros hijos e hijas y para los hijos y las hijas de ellos, para los hombres y las mujeres de este reino por muchas generaciones.

Corre que te corre, cada Gobernador fue a buscar en su propio estado a alguien que pudiera decirle como hacer eso y busca que te busca, hallaron que en cada estado había algunas personas que vivían estudiando la naturaleza, estudiando como se intercambiaban las mercaderías o como funcionaban las relaciones de las personas o los ríos y los seres que había en sus estados. El Gobernador de uno de los estados pensó que ellos debían saber como lograr lo que el Señor del reino les había pedido, así que junto con sus visires le ofreció pagarles lo que necesitaran para que usaran sus conocimientos para hacer un plan que les dijera cómo aprovechar su territorio.

Bien a bien se pusieron a trabajar, pero primero le dijeron al Gobernador del estado:

-- Nosotros haremos el plan que pides pero, debes tomar en cuenta que como nos afectará a todos los que vivimos aquí, deberá tomarse parecer a todos los habitantes, deberá consultarse a los representantes de los pobladores del estado.

El Gobernador, al que le urgía el trabajo no tuvo empacho en afirmar que así se haría y los trabajos dieron principio. Cuando ya los estudiosos habían estudiado las cosas le dijeron al Gobernador que era necesario empezar a consultar a la gente del estado pero para entonces, ya habían llegado algunas personas de fuera del estado que se habían hecho supuestos amigos de la gente rica del mismo y del Gobernador.

---

<sup>1</sup>Nota del autor. Al hallar estas líneas en el texto pensé en la "ola inglesa", el choque cultural que representó en los E.E.U.U., en la globalización actual, el consumo de recursos y la imagen que tiene una sociedad conservadora de si misma, de ahí el título, con la venia de Los Beatles.

En este estado de cosas se creó una comisión que haría el trabajo de revisión y cuando llegó el momento de las consultas, estaban miembros de la administración del estado pero, se echaba de menos a los representantes de algunas comunidades, estaban representados los grandes inversionistas pero, se extrañaba a los representantes de la gente común; no obstante los trabajos debían continuar ya que era una petición del Señor del reino. Uno de los hombres representados era conocido como hombre arriesgado y que siempre obtenía lo que deseaba, y viendo la oportunidad de hacer negocio en una parcela del estado decidió jugar sus cartas.

La parcela que este hombre había conseguido era en todos los sentidos un paraíso natural el agua era cristalina y la vegetación exuberante, el paisaje era bellissimo por lo que decidió que ahí construiría un hostel para alojar a la gente rica que quisiera ver esos paisajes y disfrutar de la las cristalinas aguas. Este lugar, por otro lado, había sido calificado por los estudiosos como uno de los lugares que debían preservarse como patrimonio de las generaciones futuras, lo cual no convenía este hombre.

Para alcanzar sus fines, este hombre y sus representantes acudieron a los visires del Gobernador, y recurrieron al soborno y a las más arteras maniobras, incluyendo el calificar a los estudiosos de tontos viviendo en una colina aislados del mundo real; pero la negociación era difícil de modo que cuando vieron que no podían obtener así todo lo que deseaban se le ocurrió otra idea a este hombre. Se aprovecharía de que su hijo era conocido de una de las hijas del Señor del reino y presionaría a los visires del Señor para que ellos dieran orden al Gobernador y sus visires de concederle lo que deseaba.

El argumento bien podría ser que ya que su hijo era conocido de la hija del Señor, debería tener los recursos para poder cortejarla y con ello todos se beneficiarían. Así lo hizo y como era de esperarse, la orden llegó y la negociación se desvirtuó convirtiéndose en un simple acto discrecional sin fundamento en lo que se sabía del estado. Las áreas donde la gente común vivía ni se discutieron, el apoyo a los que hacían producir la tierra ni se mencionó, quedando ello relegado por la comisión a un segundo o tercer plano; lo que les importaba, aún contra la opinión de los estudiosos y de algunas voces que se alzaron en la población, era el negocio rápido y quedar bien con el rico que trataba con el Señor del reino.

Ya con las enmiendas, el plan se publicó y el Gobernador recibió del Señor del reino una calurosa felicitación y la garantía de su apoyo.

Años después uno de esos tontos de la colina alcanzó a visitar ese hostel, el agua era clara pero no tenía la pureza y transparencia de antaño, la exuberante vegetación natural había sido sustituida por modernas instalaciones deportivas y algunos tiestos y pequeños jardines con plantas de otras latitudes, el paisaje era el corriente en cualquier centro turístico, basura en las calles, concreto, asfalto, tiendas y bares; las aves y animales silvestres fueron sustituidos por atildados turistas de otros reinos y la miseria de la población local e inmigrante.

Del paraíso que conociera ya no quedaba más que el recuerdo y algunos papeles y fotografías viejas guardadas en algún archivo en la colina de los tontos estudiosos. En ese momento, de él sólo se escucho una frase arrastrada por el viento de levante:

-- El largo y sinuoso camino al desarrollo y la democracia...

Regresando a la realidad, la necesidad acuciante que existe para generar más empleos y nuevas fuentes de ingresos y divisas para cualquier sociedad en desarrollo, obliga, de manera cada día más perentoria a realizar ejercicios de planeación en todas las escalas, desde la administración hogareña hasta el mercado y las interacciones internacionales.

El desarrollo, visto como un aumento armónico en tamaño y complejidad de un sistema, define los recursos como la base sobre la cual construir el futuro de un grupo social<sup>2</sup>, sin embargo, los recursos son limitados y la tasa de renovación de algunos de ellos es extremadamente baja o lenta, de ahí que "en

---

2 Furtado Celso, 1987.- Breve Introducción al desarrollo. Un enfoque Interdisciplinario. México, Ed. Fondo de Cultura Económica/Economía contemporánea. 192 pp.

algunos países ya no existan áreas naturales aparte de algunas formaciones costeras, debido a un largo proceso de dominación de la naturaleza misma<sup>3</sup>, de este modo, si queremos crear un sistema el cual pueda aprovechar los recursos por largos periodos de tiempo sin agotarlos, debemos recurrir a la generación de estrategias que acompañen el desarrollo social al ritmo de estos procesos naturales.

La región del Mar Caribe y las costas que lo limitan es rica en paisajes y recursos naturales, así ha sido desde que nuestra especie es tal. Sin embargo, aún estos paisajes y recursos son finitos, lo que hace necesario planear la mejor manera de usarlos sin que este uso implique la pérdida de los mismos.

En la actualidad para muchos países en vías de desarrollo en la región del Caribe, se ve el turismo como una alternativa viable para inyectar divisas frescas en la economía y tratar de disparar el desarrollo de la región. La idea es buena, pero debemos de manera paralela tomar en cuenta que no debe ser ésta la única actividad que se desarrolle, la historia ha demostrado que una economía basada en lo que antes se llamaba monocultivo y que hoy se entiende como motor económico único, es una economía destinada de antemano al fracaso (CEPAL)<sup>4</sup>.

La planeación, y en éste caso, la planeación regional del desarrollo, debe tomar en cuenta los nuevos conocimientos sobre el entorno y su dinámica para poder prever efectiva y eficazmente las consecuencias del desarrollo de un grupo social en el ambiente en que se encuentra inmerso. En este sentido, es muy común en los países en desarrollo el importar modelos tanto de desarrollo como de planeación, en algunos casos arguyendo premuras, en otros por comodidad, en los peores, por desconfianza en sus propios recursos científicos y la capacidad de los mismos o por un insano fetichismo que los hace considerar como mejor lo pensado en otros lugares bajo premisas diferentes.

Son dos facetas de un problema, por un lado la necesidad de hacer una planeación moderna y por otro lado la pérdida de identidad cultural y nacional que conlleva el proceso globalizador actual. Tenemos que tomar posición respecto a nuestra forma de hacer ciencia, ya como científicos que se aproximan a los conceptos básicos a través del planteamiento y resolución de los problemas específicos y locales de nuestra realidad, ya como simples satélites que importan los conceptos, teorías y postulados elaborados en la gran metrópolis.<sup>5</sup>

O, para plantear una tercera alternativa, viable también, digamos como Ortega y Gasset "... Del extranjero tráiganse ideas pero no modelo. ..." <sup>6</sup>, en muchos aspectos el problema de la planeación regional es el mismo problema que han tenido otros ámbitos del quehacer cotidiano en los países en desarrollo y que han contribuido a formar la situación que vemos hoy en día. Aquí en México la situación no ha sido diferente sino hasta relativamente poco tiempo y en particular en el estado de Quintana Roo con su costa al Mar Caribe, se han visto pruebas fehacientes de lo expuesto por los trabajos de la CEPAL y otros organismos Internacionales respecto a la economía de motor único.

El desarrollo del estado ha sido muy marcado por periodos de bonanza y depresión, ligados de manera clara con el impulso momentáneo que puede dar a la economía un motor único, en principio la monoexplotación chiclera, posteriormente la explotación de las maderas preciosas impulsó fuertemente la economía local; y en tiempos más recientes el impulso a la producción arroceras o en su momento la ganadería, trataron de dar el empuje necesario para hacer renacer los esplendores de antaño. Sin embargo, estos esfuerzos, al estar aislados y no estar orquestados en un marco de planeación integral del desarrollo que considerara las características propias del territorio, en lo fisiográfico, biológico, social, cultural, histórico y económico, solo podían conducir a momentáneas bonanzas para algunos de los actores sociales, principalmente aquellos con recursos para invertir, dejando atrás al grueso de la población.

Quisiéramos que no fuera así, pero es muy fácil y cómodo establecer analogías entre los sucesos

---

31997. Liddell, Michael. *Recreation Ecology*. Chapman&Hall. London.

41992. CEPAL- Notas sobre el Trasfondo Histórico del Desarrollo Centroamericano # 92-10-126. 40 pp.

51999. Boxill Ian. *Lo Global y lo Local: Ciencias Sociales en el Caribe*. Saskab, Cuaderno 1

6XXXX. Ortega y Gasset. *Del papel de las Universidades*.

de ayer para plantear el posible devenir. A la vista de ello, de un tiempo para acá se han venido dando una serie de esfuerzos en diversos sectores sociales en los países de área que nos permiten suponer que las cosas han de cambiar, que no seguiremos los pasos de los que nos precedieron, cuando vemos que han estado errados.

Los tiempos en los que el tamaño de la población mundial era reducido y el desconocimiento que teníamos de los recursos, el ambiente y su dinámica explicaban que no justificaban los errores, han pasado, no podemos permitirnos el continuar esa alocada carrera de capitalismo desenfrenado que impulsan algunos.

En México, los esfuerzos de planeación se han visto orientados hacia la construcción de modelos en los que, considerando las características ambientales y las aptitudes del suelo, paisaje, subsuelo, biota y sociedad, se elabora un diagnóstico de los subsistemas que componen la región; a su tiempo estos diagnósticos permiten crear un diagnóstico integrado que nos permite entonces modelar, aunque de modo tosco, el sistema regional con que trabajamos, sus características y relaciones con otros sistemas de la misma escala.

Partiendo de lo anterior, se elaboran una serie de pronósticos, haciendo uso de diferentes herramientas de planeación, considerando tres vías principales o escenarios, primero, hacer nada, es decir dejar las cosas como están y no mover; segundo, un escenario "tendencial", generado a partir de la aplicación al modelo de las tendencias detectadas en la fase de caracterización, tanto en el interior como exterior del sistema mismo; y por último un escenario "ideal", que se basa en la imagen que se ha construido de cómo desea la sociedad, en sus diferentes sectores ver su región en un tiempo futuro.<sup>7</sup>

Con todos los elementos anteriores, (imagen objetivo, pronósticos, diagnósticos y caracterización) se elabora un modelo de desarrollo de la región, especificando las regiones a conservar o desarrollar, las actividades a fomentar o inhibir y definiendo de manera general el camino a seguir para alcanzar la imagen objetivo que representa las aspiraciones de la sociedad que se encuentra inmersa en dicha región.<sup>8</sup>

Este producto una vez terminado, es sometido a un proceso de revisión y consenso por parte de los diferentes sectores sociales, es profundizado y perfeccionado, en un ejercicio democrático de planeación. El documento resultante es entonces sintetizado, y complementado con elementos jurídicos y cartográficos que permitan una ágil instrumentación del mismo; ya completo el documento se emite como decreto y se convierte en ley, siendo de observancia obligatoria.<sup>9</sup>

Esto es en teoría, y teóricamente debería ser suficiente para llevar a cabo una planeación adecuada y guiar en el manejo racional de los recursos de una región. Sin embargo, la realidad no es tal, estos documentos de ordenamiento del territorio son, como producto de nuestra sociedad, imperfectos de origen, al igual que la misma sociedad, y reflejan en muchos aspectos no solo las virtudes sino también los vicios y defectos de nuestras sociedades, tanto en el proceso de elaboración del documento mismo como en los procesos de concertación e instrumentación.

Entre las imperfecciones de nuestra sociedad que marcan de manera adversa estos esfuerzos se encuentran, la corrupción, los compadrazgos y la burocracia extrema, cada uno de ellos dejándose ver tanto durante el proceso de elaboración de los instrumentos como en la aplicación de los mismos.

La corrupción puede y de hecho adopta diferentes formas durante la elaboración de estos documentos, se puede manifestar por el uso inadecuado o abuso de la información privilegiada que este tipo de estudios genera, dando de manera desleal ventaja a aquellos que de uno u otro modo consiguen acceso a ella en el cierre de negocios y "fabricación" de oportunidades de inversión, en estos casos es muy

---

71993. SEDESOL. Ordenamiento Ecológico del Territorio.

81997. Ministerio de Hacienda y Crédito Público de Colombia. Bases conceptuales y guía metodológica para la formulación del plan de ordenamiento territorial departamental. Instituto Geográfico "Agustín Codazzi". Santa Fe de Bogotá, D.C. Ed. Linotipia Bolívar

91999. Poder Ejecutivo Federal. Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente. Editores mexicanos unidos, México.

difícil determinar dónde se produjo el acto de corrupción, pero como siempre, éste beneficia solamente a aquellos con el poder o los recursos inmediatos para invertir, es decir, al gran capital.

Los compadrazgos por su parte son elementos que si bien en su momento han fortalecido la estructura social de las culturas latinoamericanas, la búsqueda del beneficio personal o de grupo, por encima del bien común, ha desembocado en una forma degenerada, convenenciera y egoísta de entender el término; llevando con ello a diversas formas de corrupción, como el otorgamiento de prebendas y privilegios, el acceso a información privilegiada que antes mencionaba, etc...

La fase de concertación es uno de los puntos en la elaboración de estos documentos que resulta más sensible al ataque de la corrupción y al influjo de las diversas características de nuestras sociedades, pudiendo manifestarse la primera como olvidos o falta de apoyo para que efectivamente estén representados los diversos actores sociales, privilegiando a los grandes inversionistas y dejando fuera los sectores de producción primaria, por ejemplo. Dando espacio a representantes de grupos de poder o de presión económica, se pervierte el espíritu de la concertación en aras de lo que algunos llaman "hacer política", sacrificando en general a los sectores más desprotegidos de la población.

La burocracia excesiva por otro lado se manifiesta más en la parte de instrumentación del modelo ya que en muchos casos la existencia de sistemas administrativos hipertrofiados genera un volumen de trámites realmente apabullante para las actividades más simples, en éstas condiciones, llevan ventaja nuevamente los grandes capitales e inversiones, generalmente extranjeras, sobre la población general de la región, ya que disponen de personal suficiente para poder agilizar dichos trámites y en muchos casos, como se ha visto en todo el mundo, se evitan muchos de dichos trámites mediante sobornos y corrupciones semejantes.

Es cierto que necesitamos del desarrollo, es cierto que el desarrollo consume recursos, pero creo que hoy ya no es admisible el desarrollo explosivo y momentáneo que sólo beneficia a unos cuantos y priva a la mayoría de la oportunidad de disfrutar de los recursos o del beneficio que su uso produce. Creo que ya no es válido plantear el desarrollo a costa del bienestar de generaciones futuras, en aras de una rápida recuperación de lo invertido o que ello vaya a manos de unos cuantos sin beneficiar a la mayoría.

El pensamiento del hombre como tal ha ido pasando de la conciencia de si mismo, a la conciencia de grupo familiar, de ahí al de clan, tribu, etnia, estado y nación, hoy asistimos a otro nuevo salto, un salto hacia la conciencia de especie; a la conciencia de que debemos proteger la existencia de la especie y de todas las especies del planeta ya que solamente tenemos uno y no podemos bajar del carro a medio camino.

Creo que los esfuerzos de planeación del desarrollo no son en vano, pero creo igualmente que deben ser más y más intensos, creo que deben ser tomados con toda la seriedad y el esfuerzo necesarios para acabar con aquellos puntos débiles que tengan, para garantizar que el beneficio de una explotación y manejo racional de los recursos naturales llegue a todos los miembros no solo de nuestra especie sino de todas ellas.

No se cómo será el mundo de mañana, no se cómo serán las sociedades del futuro pero se que deberán ser diferentes a las que tenemos hoy, se que deberán velar por desarrollarse en armonía con su ambiente para poder sobrevivir, se también que si no hacemos algo hoy en ese sentido, posiblemente no haya un ambiente sano o apto para la vida el día de mañana y que tal vez entonces no haya forma de que exista una sociedad. Tal vez las soluciones que se han planteado no son las mejores, pero son perfectibles, como lo es nuestra sociedad y su relación con el ambiente.

Para alcanzar esa posibilidad de perfeccionarnos y perfeccionar los productos de nuestras sociedades solamente veo un camino y ese camino exige pensar en todos no en uno, exige buscar pequeñas mejoras y beneficios durante largos periodos en lugar de la opulencia inmediata y el egoísmo que hasta hoy ha diezmado nuestros recursos.

Mi intención ha sido el mostrar una problemática ambiental y cómo en México se ha enfrentado,

sin afán de alabar o menospreciar, y tratando de buscar los pros y contras que tiene de modo general, buscando el modo en que este producto de nuestras imperfectas sociedades humanas, se beneficie de lo que hemos ido aprendiendo, buscando sus flaquezas y tratando de aportar ideas para subsanarlas; espero haberlo logrado al menos en parte porque, aunque Latinoamérica en general y el Caribe en particular son un mundo dentro de otro mundo, y no es mundo de reinos, hadas y dragones sino de países, caciques, presidentes y gente común, la historia inicial me pareció vagamente familiar y me deja una pregunta que deseo dejar flotando ante tus ojos, en tus labios, en tu mente estimado lector;

Tenemos los conocimientos y la tecnología, el deseo y la buena voluntad para hacer un uso racional de nuestros recursos, al margen de la veleidosa insistencia del extranjero, que solo desea hacer negocio a nuestra costa pero;

¿Nuestra gente y nuestros dirigentes, tendrán la conciencia y el valor para tomar la decisión que beneficie a la mayoría? o ¿Flaquearán ante la posibilidad de llenar fácil y rápidamente el bolsillo propio?.