

<http://www.ideaz-institute.com/>
Cuaderno 20

LA INEFICIENCIA DE LA DIPLOMACIA HAITIANA, UN PROBLEMA PARA EL RESPETO DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LOS CIUDADANOS HAITIANOS.

AUTORES: Gregory Saint Victor¹
Miveline Saint Victor²

RESUMEN

La necesidad de viajar siempre ha sido presente en la vida del hombre, que sea para sobrevivir, para protegerse, para conquistar, para comercializar, por curiosidad natural, por ocio, etc. Hay registros de la prehistoria de viajes individuales y en grupo. En las décadas de los noventa del siglo 20 la sociedad haitiana, que, después de un largo periodo de dictadura se encontraba con una sociedad inexperta en la cuestión de democracia, este país caribeño ha conocido muchos momentos difíciles que han forzado a muchos ciudadanos a migrar. Al principio el destino era los Estados Unidos de América, pero, después del terremoto del 2010 los problemas aumentaron y América del Sur, por la facilidad de entrar de forma regular termina siendo el nuevo destino de los migrantes haitianos.

Después de más de una década de esta ruta de migración, los migrantes han pasado por diversas dificultades, que pensamos que, debido a la ineficiencia de la diplomacia haitiana, que no ha estado a la altura para defender los derechos de los ciudadanos haitianos. Muchas veces los países que reciben los migrantes tienen el deseo de regularizarlos para que puedan tener control sobre la situación.

Este trabajo tiene como objetivo presentar las diferentes situaciones, las relaciones diplomáticas entre la República de Haití y los diferentes países de América Latina, haciendo énfasis en cómo la ineficiencia de poder resolver la situación ha perjudicado a los ciudadanos haitianos.

PALABRAS CLAVE: “Derechos Humanos”, “Derecho de viajar”, “Migración haitiana”, “diplomacia”.

THE INEFFICIENCY OF HAITIAN DIPLOMACY, A PROBLEM FOR THE RESPECT OF THE HUMAN RIGHTS OF HAITIAN CITIZENS.

ABSTRACT:

The need to travel has always been present in the life of man, whether it be to survive, to protect oneself, to conquer, to market, out of natural curiosity, for leisure, etc. There are prehistoric records of individual and group travelers. In the nineties of the 20th century, Haitian society, which, after a long period of dictatorship, found itself with a society inexperienced in the question of democracy, this Caribbean country has experienced many difficult times that have forced many citizens to migrate. At first, the destination was the United States of America, but after the 2010 earthquake the problems increased and South America, due to the ease of entering without a visa in many countries, ended up being the new destination for Haitian migrants.

After more than a decade of this migration route, migrants have gone through various difficulties, which we think is due to the inefficiency of Haitian diplomacy, which has not been up to the task of defending the rights of Haitian citizens. Many times the countries that receive the migrants have the desire to regularize them so that they can have control over the situation.

This work aims to present the different situations, the diplomatic relations between the Republic of Haiti and the different countries of Latin America, emphasizing how the inefficiency of being able to resolve the situation has harmed Haitian citizens.

KEYWORDS: "Human rights", "right to travel", "Haitian migration", "diplomacy".

INTRODUCCIÓN

Migrar es una de las actividades más antiguas de la cultura humana. El hombre, desde su remota aparición, debido a la condición errante y por los grandes cambios climáticos ocurridos, fue desplazándose lentamente por todas las áreas continentales que favorecían su inconstante economía dependiente. Poco a poco fueron trasladándose desde África por distintas geografías. América Latina e América central, por un pasado muy presente en su política siempre ha tenido momentos inestables que han forzado a sus habitantes a buscar nuevos horizontes para una mejor vida, muchos países de América Central, con una realidad muy diferente a la de sus países vecinos, con una población con muy poca educación en leyes nacionales o internacionales afrontar grandes problemas por causa de este problema no han podido ser beneficiarios de los derechos que por la declaración de los derechos humanos los fueron atribuidos.

Las décadas de los 90 del siglo pasado ha sido marcado por el nacimiento de una gran ola migratoria haitiana, después de la época dictatorial de los Duvalier, el país se encontraba devastado, la falta de un plan pos-dictatorial generó una inestabilidad socio-política que forzó a muchos ciudadanos haitianos a dejar el país de forma irregular, el principal destino era los Estados Unidos de América. Desde del terremoto de enero de 2010 que destruyó la capital y su entorno del país caribeño, los problemas aumentaron

y la ruta migratoria tuvo modificaciones donde América del Sur fue el principal objetivo, aunque el artículo 13 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, el cual habla sobre el derecho a la libertad de movimiento, este derecho no ha sido en muchos casos respetado, muchos países por proteger la soberanía de su territorio se han obligado a elaborar decretos para frenar un poco esta amenaza de ola de migrantes, en muchos casos se han producido muchos abusos de parte de la fuerza de orden de algunos países, también de muchas personas que han aprovechado para hacer una forma de negocio. La ineficiencia de la diplomacia haitiana para proteger sus ciudadanos ha hecho que este derecho igual que otros no han sido respetados.

El terremoto del 2010 puso a Haití en la mirada del mundo y muchos países de América del Sur han colaborado con ayudas para aliviar la situación de las víctimas y de los ciudadanos que vivían en diferentes países de América Latina, la llegada de nuevos migrantes no serían un problema tan grave si los migrantes haitianos tuvieran apoyo de la diplomacia haitiana porque hubo disponibilidad para buscar una forma de regularlos, Ecuador desde el mismo momento, no solo mandó ayudas humanitaria, sino también con el decreto firmado el día 9 de febrero de 2010, en el palacio nacional de Quito decretó que cualquier ciudadano haitiano que había ingresado sobre el territorio ecuatoriano hasta el 31 de enero tendría derecho a una visa de no inmigrante, categoría 12-XI, sin costo alguna, otros países como Brasil, Chile no tardaron a buscar soluciones para que los migrantes podrían disfrutar de sus derechos para poder tener una vida normal y poder integrarse a la vida cotidiana del país que los recibe.

DESARROLLO

Se han pasado más de setenta años desde que un grupo de líderes del mundo, después de largos años de lucha y para prevenir otro holocausto plantaron de forma explícita que los derechos de todos los hombres deben de ser respetado por el simple hecho de ser seres humanos, de esta idea, la declaración de los derechos humana, como su primer artículo dicta que todos los hombres nacemos libres e iguales, de esta declaración compuesta de treinta artículos. El artículo 13 de la misma afirma que todos los hombres tienen derecho a la libertad al movimiento. Un derecho, por falta de conocimiento y por muchos otros factores más no ha sido respetado y en realidad son pocos que han podido disfrutar de este derecho, que es un derecho de cada hombre al nacer. No todas las naciones tienen la capacidad diplomática para defender a sus ciudadanos, que sea por falta de conocimiento o falta de interés

En estos últimos años, los problemas globales se han multiplicados en complejidad y colectividad por diversas razones, especialmente ambientales, religiosas y políticas, lo que ha forzado a muchas personas a migrar de sus lugares. Una población en crecimiento en un mundo desigual con un sistema globalizado, donde muchos países, incapaces de sostenerse con el avance tecnológico se encuentran en movimiento de un lugar a otro, lo que también es un problema para las poblaciones que reciben a esas nuevas personas con necesidades no tan lejanas a las que afrontan, para resistir a las nuevas demandas se ven en la necesidad de cambiar y agregar medidas.

ORIGEN DE LA MIGRACIÓN

No se puede hablar de civilización humana sin hablar de migración. El concepto migraciones humanas comprende todo tipo de cambio de residencia. En este marco, en la acción de migrar, están comprendidas todas aquellas personas que se trasladan de un lugar a otro y establecen su residencia de forma temporal o permanente en un nuevo lugar de asentimiento. En otras palabras, es el traslado de residencia, dentro de las fronteras o fuera de estas. (yanes, B. 2018)

La migración es una actividad que comenzó con el hombre primitivo alrededor de 200,000 años. Las primeras olas migratorias prehistóricas comenzaron en el periodo paleolítico, las que supusieron la salida del Homo Sapiens de África hace 200,000 años y su expedición por todo el planeta, esta extensión se realizó desde África hacia Eurasia y se produjo desde un gran cambio ambiental, pues tuvo lugar una acusada y prolongada sequía que pudo ser la razón de salida que motivaba la migración. (yanes, B. 2018)

Las primeras olas de migraciones se produjeron por causa de nuevos territorios y la necesidad de nuevas aventuras, estudiando bien las culturas antiguas hay muchas evidencias de sociedades nómadas.

DERECHOS HUMANOS Y GOBERNANZA DE LA MIGRACIÓN EN LOS PROCESOS CONSULTIVOS REGIONALES

La perspectiva de derechos humanos ha sido paulatinamente adoptada en varios niveles: en procesos de integración regional, en procesos consultivos de migración y en las políticas y legislaciones domésticas. En particular, existen varios espacios de diálogo sobre migraciones que, reconociéndolas como parte vital de los procesos de integración, también han incorporado una perspectiva de derechos humanos. Uno de los mayores exponentes en ese sentido es la Conferencia Sudamericana de Migraciones (CSM). Se trata de un proceso de consulta no vinculante, impulsado por los Estados de la región interesados en la coordinación de políticas migratorias, con especial énfasis en la integración y el desarrollo de los países involucrados. La CSM se distingue de otros procesos consultivos en migración “especialmente con respecto a la perspectiva de posicionamientos de los derechos humanos del migrante como centro de sus propuestas de política”. Así, por ejemplo, en la III Conferencia (2002) se introduce el concepto de “desarrollo humano” de la población de los países suramericanos vinculado directamente al respeto y vigencia de los derechos humanos de las personas migrantes, subrayando al mismo tiempo la importancia de la participación de la sociedad civil. En la siguiente conferencia, en 2003, se avanzó en la perspectiva de la libre movilidad en la región, ratificando el rol central de los derechos humanos para dicho proceso. Los máximos exponentes de este largo proceso probablemente sean la Red Sudamericana para la Gobernabilidad Migratoria (2008) y el Plan Sudamericano de Desarrollo Humano para las Migraciones (PSDHM) (2010).

ORIGEN DE LA MIGRACIÓN HAITIANA

Marcado por diversas épocas turbulentas y muchas controversias de un pasado mal contado, el país caribeño siempre ha estado en la mira del mundo. La situación socio-política de la República de Haití desde los primeros años de su independencia fue marcada por momentos que impidieron a la nueva nación de

salir adelante, una falta de organización interna y una presión externa por recuperar la isla ha puesto el país frente a muchos problemas que pronto, harían que muchos ciudadanos migrar a otros países, principalmente Cuba y República Dominicana.

Se estima que entre 1913 y 1931 migraron anualmente entre treinta mil y cuarenta mil ciudadanos haitianos al oriente de Cuba. Con la caída de la industria azucarera, Estados Unidos, Canadá, Francia y las colonias francesas del Caribe se convirtieron en los nuevos destinos migratorios. (Ceja, I. 2015)
A partir de la década de los setenta se incrementó la cantidad de ciudadanos haitianos que encontraron en la obligación de dejar el territorio en busca de nuevos destinos, este proceso puede ser situado en cuatro grandes periodos: el primero en los años 1965 y 1977, formado por una clase media profesional que se estableció en los Estados Unidos de América, el segundo entre 1978 y 1985, se trató de una migración irregular que se extendió hacia otros países. Denominados “Balseros”, esta vez se incorporaron campesinos y las clases más bajas a la migración. El tercero entre los años 87 y 92 caracterizado por la respuesta norteamericana al fenómeno, otorgando la legalización y un camino a la ciudadanía, fueron cerca de tres millones de inmigrantes. La última fase que sigue hasta ahora en estos días ha estado marcada por la consolidación de los procesos precedentes: Comunidades en la Diáspora haitiana que se esfuerzan y se estabilizan, aun cuando las características de los que quienes migran hayan cambiado, de profesionales a campesinos, de jóvenes a personas con más edad. (carrera, B. 2014)

EL POST TERREMOTO DE 2010 Y LA NUEVA OLA DE MIGRACIÓN HAITIANA

Durante las últimas dos décadas la tierra de la libertad y de los derechos ha sido azotado por constantes y devastadores desastres naturales, inestabilidad política y económica, y una violencia exacerbada que incrementa la inseguridad ciudadana, lo que ha sido la causa principal de una nueva ola de migración hacia América Latina (América del sur).

El terremoto del 12 de enero de 2010, con una cantidad no demostrada de 300,000 muertos y casi 1,500,000 desplazados dejó la capital del país y sus alrededores en ruinas, aunque el terremoto no ha sido el único problema del pueblo haitiano, pero el impacto fue muy fuerte y los problemas han aumentado, aunque fueran solamente la capital y sus alrededores los más afectados, por el sistema centralizado del país, todo el territorio sintió el impacto y eso agravó muchos más la situación que desde después de la dictadura de los Duvaliers venía insostenible.

“Varios autores han señalado la importancia de entender estos nuevos flujos haitianos hacia Sudamérica, particularmente a Brasil y la región andina sin desconocer su presencia en Chile, Argentina, Venezuela y la Guyana Francesa dentro de marcos históricos mucho más amplios que anteceden al terremoto de enero del 2010” (Ceja, 2014; Nieto, 2014; Bernal, 2014).

En aquel momento una nueva ola de migración qui apuntaba a América del sur, sobre todo Brasil, que entonces demandaba mano de obra para la construcción de las infraestructuras del Mundial de 2014 y los Juegos Olímpicos de Río de Janeiro de 2016; y aprovechando de la necesidad mutua facilitaba la emisión de visas de humanitaria a los haitianos.

En el caso de Ecuador era muy especial y se hizo sentir justo después del 12 de enero de 2010, el Gobierno de Rafael Correa, mediante el Decreto 248, entregó visas humanitarias por cinco años a los haitianos y haitianas que hubieran entrado en el país antes del 31 de enero de 2010. Fue una medida ampliada para dar acogida a los migrantes que llegaron antes del terremoto, servía para regularizar la estancia de la población haitiana que ya residía en Ecuador.

El gobierno de Del Perú por su parte, a partir del 12 de enero de 2012 comenzó a pedir visa para ingresar al territorio peruano con unos requisitos que día a día se vieron endureciendo para limitar el ingreso de ciudadanos haitianos.

“Este tipo de restricciones hace que la mayoría de las entradas a territorio peruano ocurran de manera irregular y sin la supervisión de controles migratorios. Por tal motivo, es imposible tener un número preciso de la población haitiana que se encuentra circulando en Ecuador y Perú. En el caso de Ecuador porque, aunque los ingresos al país ocurren casi siempre por los puestos aéreos internacionales de manera regular, salen en muchos de los casos por vías irregulares y sin control migratorio. Para el caso de Perú, se trata - ría del mismo problema a mayor escala, pues las entradas al país se producen de manera irregular y no son contabilizadas, y las salidas se producen en las mismas circunstancias” (Vásquez, Izaguirre y Busse, 2014).

El gobierno de Brasil, por su parte en enero del 2012 el Conselho Nacional de Imigração de Brasil emitió la normativa RN 97/2012, ante el creciente flujo haitiano, que respondía a las consecuencias que trajo el terremoto del 2010. Con esta resolución se permitió la a emisión de 100 visas laborales por mes en el consulado de Brasil en Puerto Príncipe por un periodo de cinco años.

“Se trataba de una medida que buscaba regularizar la estancia de los haitianos y haitianas que ya radicaban en el país y como medida de reunificación familiar” (Fernandes, 2014; Metzner, 2014)

Por el aumento de la demanda de las visas y por no poder disminuir las cifras de migrantes que ingresaban al país de manera irregular; el 26 de abril de 2013 se emitió una nueva resolución, la RN-102, que revocaba el número limitado de visas entregadas al mes (Peraza- Breedy, 2014), de carácter ilimitado y se podían ser entregados en otros consulados brasileños, además del de Puerto Príncipe.

La región andina espacio de tránsito para llegar a Brasil

Brasil, por la importancia futbolística en Haití y la admiración de los haitianos por Brasil y algo que más llamó la atención en esta época era la demanda de la mano de obra por la cantidad de construcciones que se hacían por la copa del mundo del 2014 y los juegos olímpicos del 2016, todos ellos hicieron que Brasil era como destino de los flujos haitianos, la región andina ha tomado una importancia central en las trayectorias de estos migrantes y en el caso particular de Ecuador, han sido varios los factores por los que, además de servir como lugar de tránsito, también se ha transformado en un lugar de destino.

Los migrantes haitianos y haitianas que migraron no tenían un perfil único, la situación del país es muy complicada, por ello, la razón de dejar el país no se basó solamente sobre el factor económico, sino de sobrevivencia. Muchas personas que tenían negocios habían vendido sus negocios para tener una cantidad de dinero suficiente para el viaje y también familiares que se

comprometieron en ayudarles en caso de necesidades. No se trata de flujos socioeconómicamente homogéneos, además, los niveles educativos, los recursos económicos, las expectativas y los capitales sociales, económicos y culturales son muy diversos. Se trata mayoritariamente de hombres, pero también de mujeres, casi toda edad. Es importante señalar que muchos de los migrantes haitianos en la región andina habían residido anteriormente en República Dominicana, lo que por un lado los dota de una ventaja competitiva al dominar el español, pero, por otro lado, eso evidencia experiencias migratorias fallidas en las que no se logra solucionar ni la precariedad económica ni la vulnerabilidad (Ceja, 2014).

La trayectoria

Desde que los flujos haitianos comenzaron a fortalecerse en Sudamérica, después del terremoto, los trayectos y las rutas han variado mucho por las restricciones aplicadas por cada país.

. “Para la academia, que tiene aún un terreno muy fértil en el estudio de estos nuevos flujos en la región andina, es sin embargo muy difícil rastrear estos trayectos cambiantes, ya que siguen “rutas migratorias flexibles que se adaptan a las circunstancias del momento” (Vásquez, Izaguirre y Busse, 2014).

Como Ecuador igual que Perú no requerían visa para ingresar sobre sus territorios en esta época, por esta razón ellos comenzaban el proceso de viaje por vía aérea, partiendo de Puerto Príncipe (Haití) o República Dominicana y termina en Ecuador o Perú, aunque después de poco tiempo, porque Perú introdujo un requisito de visa para haitianos desde enero de 2012, estos migrantes no encontraron dificultades para ingresar. Después de llegar a uno de estos dos países, siguen una ruta terrestre o fluvial, llegando a la frontera brasileña en diferentes puntos. Tabatinga, Assis Brasil, Brasiléia son las más frecuentes. En algunos casos, en lugar de ir a la frontera con la región Norte, la ruta más corta, llegan por la región Centro-Oeste, entrando por Corumbá, por ejemplo. Las elecciones dependen de las facilidades de transporte, la posibilidad de ingresar al territorio de Brasil y, en muchos casos, los intereses y estrategias de los “coyotes” que trabajan en esa ruta.

RELACIÓN DIPLOMÁTICA Y SUS ORIGINES

Según Juan Luis Manfredi, la diplomacia es una disciplina compleja creada desde la práctica y no desde unos presupuestos teóricos inamovibles. Como sucede en otras actividades humanas, las piezas encajan a posteriori y el puzzle teórico no siempre resulta coherente. Por eso, los conceptos fundamentales de la política y las relaciones internacionales están en discusión y no terminan de definirse, acotarse o regularse. El control sobre el territorio, el monopolio de la violencia, el uso efectivo del poder, la legitimidad, la injerencia, la soberanía o la rendición de cuentas son abstracciones teóricas que encuentran multitud de excepciones y casos sui generis.

“Las grandes líneas de la diplomacia pueden ser justificadas mediante la lectura de los discursos y las declaraciones de los altos representantes de la clase política. La teoría política asienta los fundamentos y constituye la clave de bóveda intelectual de un proyecto diplomático. Sin embargo, no cabe atribuir a un partido o una ideología política un modo de pensar y ejecutar la diplomacia, ya que esta depende del contexto social e histórico, de los recursos disponibles y del propio proyecto político. La diplomacia no opera en el vacío, sino que

refleja un legado histórico (autores, fuentes, conceptos, hechos relevantes) y una epistemología de la conducción de los asuntos internacionales” (Manfredi, J.L. 2021)

RELACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE HAITÍ Y LOS PAÍSES DE AMÉRICA

La historia contenida sobre la República de Haití siempre ha sido llena de misterios, todo se cuenta a caracteres negativos, de una historia modificada para encajar con la idea de que el país ha sido aislado de los países del mundo después de la independencia que fue el día uno de enero de 1804.

La independencia de la República de Haití tuvo un gran impacto sobre los otros países de América, no solamente sirvió como ejemplo para rebelarse y comenzar la lucha para conseguir su independencia, sino también ayudó a los generales suramericanos con soldados, hombres y armas. *“En primer lugar, debemos poner de relieve los encuentros entre Miranda y el primer jefe del Estado haitiano, Jean Jacques Dessalines. Sin duda, Francisco de Miranda fue uno de los precursores más destacados de la revolución en Hispanoamérica y representó la primera etapa por la independencia de la región. Es visto como el Humboldt americano” (Zeuske, M. 2004)*

“Pese a las prescripciones constitucionales referentes a la no injerencia del Estado haitiano en los asuntos de otros países, el gobierno de Alexandre Pétiou decidió prestar ayuda a los países hispanoamericanos en su lucha de liberación contra España. Estas prescripciones se encuentran en las constituciones de 1805, 1806, 1811, 1816 y 1846” (Janvier, L. 1877).

El reconocimiento de la independencia de Haití por los otros países del continente no ha sido fácil y eso afectó las relaciones entre estos países por lo que, en 1825 se obligó a pagar 150 millones de Franco oro a Francia, y después de ello se ha podido aliarse de las amenazas.

A pesar de esta contribución de Haití en la lucha por la independencia de los países de América las relaciones diplomáticas con estos países fueron muy difíciles, cosa que sigue hasta en los tiempos modernos.

LAS FRONTERAS Y LAS RELACIONES ENTRE HAITIANAS Y DOMINICANAS

Dos repúblicas vecinas que comparten la isla de Haití, ligadas por un pasado de dolor y lleno de controversias en las relaciones pre y post coloniales. Cuando dos hermanos están en guerra hay terceros que aprovechan, justo es lo que pasa con estas dos repúblicas hermanas.

La República de Haití, independiente desde 1804, en emperador Jean Jacques Dessalines, quien en su plan era de liberar todo el continente bajo dominaciones extranjeras y la abolición de la esclavitud mundialmente, en febrero de 1805 Jean Jacques Dessalines empezó con el plan de conquista de la parte este de la isla (República Dominicana), pero fue Jean Pierre Boyer quien pudo anexo el Estado Independiente de la parte española de la isla de Haití y gobernar en toda la Isla en 1822. El proceso no se hizo a través de una ocupación violenta. El lado Este, que había estado en poder de España, se había independizado a fines de 1821, se autodenominó Estado del Haití Español y luego se afilió a la Gran Colombia impulsada por Bolívar. En muchísimos puntos, la población y núcleos dirigentes del Este adherían a una anexión con Haití. No hubo consenso en qué tipo de

independencia y en relación con que bloque establecerla. En 1822 se hizo la bandera haitiana y se inició el gobierno de Boyer en toda la isla, de manera pacífica.

Fue un régimen derivado en muchos excesos de poderes y de abusos tanto en la parte Este y la parte Oeste de la isla, el régimen de Boyer ya estaba debilitado en la parte Este de la isla, lo que facilitó que la República Dominicana ganara la guerra.

“El historiador dominicano Franklin Franco explica en su obra que era imposible que el ejército dominicano recién constituido derrotara con tanta ventaja al ejército haitiano en las primeras batallas de 1844, siendo que aquél era más numeroso, mejor entrenado y armado. La explicación, para Franco, reside en que la soldadesca haitiana en realidad no tenía ninguna convicción ni voluntad de hacer esa guerra, arrastrados simplemente por sus jefes y los intereses de éstos. Los dominicanos, por su lado, eran motivados por el objetivo de la independencia. Ya un año antes, en 1843, el presidente Boyer había sido derrocado en la sublevación del Sur de Haití: el rechazo al régimen imperante atravesaba toda la isla”. (Bosch, M. 2015)

Podemos decir que los problemas entre estos dos pueblos hermanos es la secuencia de estos años de mal manejo de Boyer de la isla. La situación de estos dos países es sujeto a muchas cosas fue utilizado para que, quien o quienes pudieran sacar provechos de ello.

1. Uso político

Los problemas entre dos países han sido utilizados en planos políticos para ganar elecciones de parte de una gran mayoría de los políticos dominicanos, los conservadores que predicán un Antihaitianismo, bien sabemos para que eso pueda dar frutos hay que haber los que sí defienden a los haitianos siendo conscientes que, aunque puedan ser un problema, pero aportan mucho o pueden servir para los trabajos más desagradables.

De la otra parte los políticos haitianos que los usan para construir su capital política, haciendo creer que son ellos los defensores de los haitianos, mientras cuando están en los puestos consulares no hacen gran cosa en la gran mayoría de los casos.

Si mis manos se han manchado de sangre, ha sido para salvar de la haitianización del país a la generación de ustedes. Dentro de cincuenta años, la ocupación pacífica del territorio nacional por parte de Haití significará para ustedes que los haitianos podrán elegir autoridades dominicanas, podrán poner y disponer, podrán mandar a Duarte y los trinitarios al zafacón de la historia y anular para siempre sus ideales y su abnegada lucha, los cuales no tienen ningún sentido para los haitianos. (Bosch, M. 2015)

2. El concepto de ser haitiano

Entender el concepto anti haitiano en la República Dominicana es prácticamente algo complejo, no se trata tanto de un odio a una persona, en el sentido de haber nacido en la parte oeste de la isla, sino sentirse amenazado por lo sucio, ser haitiano es más bien todo lo negativo, nosotros hemos vivido un tiempo en la República Dominicana nuestra experiencia, igual que muchos

otros ha sido diferente por haber sido parte de un grupo de personas que fueron a estudiar, y podremos hasta decir que la gente buscaba protegernos y defendernos redefiniendo el ser haitiano sin incluir el concepto de: ser haitiano es ser sucio, analfabeto, malo y al poder estar en una universidad automáticamente nos convierta a un “no ser haitiano”. Diríamos que falta muchos trabajos que hacer de parte del ministerio del exterior de Haití, no creo que se deba de quejar y decir a un país soberano que tiene o debe de hacer, es por eso que los ciudadanos haitianos tienen una embajada, que, por leyes internacionales debería de estar protegiéndolos.

REPRESENTANTES DE LA DIPLOMACIA HAITIANA EN AMÉRICA LATINA

Después del terremoto de 2010 como Haití estaba en la mira de todo el mundo, América Latina, especialmente América del Sur había puesto el caso de Haití en primer plano y el objetivo principal era fortalecer las relaciones con Haití, el caso de Ecuador, con el gobierno de Rafael Correa, que no solamente se buscó la forma de regularizar los ciudadanos haitianos, sino también trataron de reforzar las relaciones diplomáticas y consulares inaugurando la Embajada de Haití en Ecuador y se puede decir que no se ha escuchado nada de quejas de los ciudadanos haitiano, Brasil, Chile, etc. Todos estos países también han buscado forma de mejorar los servicios para que los ciudadanos haitianos puedan disfrutar de sus derechos, generalmente los trasmites demoraban, no porque ellos no cumplían, sino las embajadas haitianas no ofrecían un servicio, eficaz y rápido que permitía una rápida resolución de los trasmites. Un caso específico era cuando los ciudadanos haitianos de la comunidad haitiana de Chile solicitaban documentos en la embajada de Haití para poder hacer unos trasmites, frente a la incapacidad de la embajada de poder ayudarles tuvieron que usar las redes sociales para difundir en las redes el problema al cual afrontaban.

LA PERDIDA DE PESO DEL PASAPORTE HAITIANO

Pasaporte, un **documento público**, personal, individual e intransferible que, salvo prueba en contrario, acredita la identidad y nacionalidad de los ciudadanos de un país soberano, y dentro del territorio nacional, las mismas circunstancias por los que viven fuera del territorio.

En los últimos, por las olas de migración del 2010, después del terremoto que destruyó la capital del país, los ciudadanos haitianos tuvieron muchas más dificultades para poder conseguir el estatus regular en los países que migraron, muchas veces era porque estos países no constaban con embajadas haitianas o no tenía muchas relaciones diplomáticas y consulares con la gran mayoría de los países de América del Sur, por ejemplo en el Ecuador para controlar la migración haitiana y poder centralizarla, inauguraron al principio del 2013 la embajada y el consulado de Haití. No solamente los ciudadanos y las ciudadanas que ingresaron tenían el problema, sino también muchos países que no requerían visa para el ingreso de los ciudadanos haitianos empezaron a pedir visa, un caso específico es el caso de Perú que en el 2012 para tener un control empezaron a pedir visa a ciudadanos haitianos y con requisitos que,

cada día aumentaron, países como Colombia, Venezuela aunque haya cumplimiento con los requisitos no se garantiza la aprobación de la visa de ingreso.

Los países de América del Sur que no pedían visa a ciudadanos haitianos antes del 2010

Ecuador sigue siendo uno de los países que mejor trato ha dado a los ciudadanos haitianos, solamente en lo que tiene que ver con el estatus de regularización, sino la mentalidad del pueblo es de recibir a los extranjeros, dándoles las mismas posibilidades. El gobierno de Rafael Correa, mediante el Decreto 248, entregó visas humanitarias por cinco años a los haitianos y haitianas que hubieran entrado en el país antes del 31 de enero de 2010, lo mismo que permitía regularizar a ciudadanos que vivían en el país, pero en el 2015 Ecuador estableció una nueva herramienta denominada "Sistema Virtual de Registro Turístico", para el ingreso de ciudadanos haitianos al país, como medida para fortalecer el proceso migratorio seguro, informó la Cancillería. Perú de su parte en **enero de 2012** comenzó a pedir visa para ciudadanos haitianos que querían ingresar al territorio Peruano

Argentina, en **enero de 2020** por medio de la página de su embajada decretó: Las personas extranjeras, titulares de pasaportes haitianos ordinarios, requieren visa para ingresar a la Argentina en calidad de turistas.

Con el decreto del 15 de agosto de 2022, Bolivia se dio a conocer la lista de los países que necesitan o no visa para ingresar a Bolivia, en la lista consta que los ciudadanos de Haití necesitan visa para entrar con pasaporte, común, diplomático o de servicio, no justifica si es el principio de la solicitud de visa a ciudadanos haitianos para ingresar al territorio boliviano

A partir del **16 de abril de 2018**, los ciudadanos haitianos que deseen viajar a Chile por motivos de turismo, sin propósito de inmigración, residencia o desarrollo de actividades remuneradas, deben obtener previamente una visa de turismo, el gobierno tomó esta medida tratando de controlar la cantidad de ciudadanos haitianos que ingresaban, aunque una gran cantidad de ciudadanos, motivados por el sueño americano han hecho la maleta hacia Estados Unidos

En el caso de Colombia mucho antes del 2010 se pedía visa a ciudadanos haitianos para ingresar al territorio, lo que se hizo fue endurecer los requisitos. Los países como Uruguay y Paraguay no han jugado un rol crucial en la ola de migración post terremoto, recibiendo y tampoco sirviendo de rutas para la trayectoria de la llegada a Brasil y la llegada a las fronteras de Estados Unidos.

DESILUSIONES Y EL SUEÑO AMERICANO EN PROYECTO

Dejar su territorio en búsqueda de una vida mejor muchas veces termina en desilusiones porque tomar decisión de salir de su zona de confort no es una cosa fácil, muchas veces, en la cabeza hay muchos planes y logros deseados y al no poder ser concretados deja frustraciones que pronto pondrían a la persona en la obligación de toma de decisiones.

Culturalmente pensar en salir del territorio es una decisión tomada en grupo y generalmente la primera persona que sale de Haití para emigrar tiene por obligación una de estas dos alternativas; ir a trabajar para ayudar a los que se

quedaron o ir primero trabajar, economizar y después buscar cómo sacar a los demás, eso no quiere decir que todos los que salieron lo hizo con la misma idea, sino que la gran mayoría de la gente que Salió, salió con esta mentalidad. Lo que sucedió en Chile y Brasil para que los ciudadanos haitianos pensaron en dejar estos países para hacer una ruta y tratar de ingresar a los Estados Unidos debería de ser analizado tomando en cuenta muchos parámetros, no solo por cuestión de dinero, sino, uno de los más importante es el sueño americano, al tener la posibilidad sin importante los sacrificios, poder lograr el sueño americano sería la primera opción sobre la mesa.

Como la decisión tomada por el gobierno americano de no deportarles facilitándoles el TPS (**Temporary Protected Status**) Así, ante la desilusión de Brasil como destino permanente, una parte de los haitianos buscaron redirigirse hacia Estados Unidos; otros, que se encontraban en países como Chile, Perú, Ecuador o Venezuela, también se unieron a una “caravana” con rumbo al norte y comenzaron una nueva aventura.

*debido a otras situaciones de desastre en Haití, el gobierno de Estados Unidos flexibilizó su política migratoria hacia los haitianos, otorgando el **Temporary Protected Status** a los que se encontraban en territorio estadounidense en situación de residencia irregular o indocumentada. También, el gobierno estadounidense decidió no deportar a aquellos que hubiesen ingresado a aquel país sin la documentación requerida, con excepción de aquellos que fueran considerados como una amenaza para la seguridad nacional (París Pombo, 2018).*

La ruta

Todo comienza en las fronteras de Brasil o de Chile, cruzando consecutivamente las fronteras de Perú, Ecuador, Colombia, Panamá, Costa Rica, Nicaragua, Honduras, Guatemala, México, y termina en Estados Unidos, o en algunos casos, en Canadá. Muy pocos han tenido la posibilidad de viajar en avión y, cuando lo hacían, era principalmente al interior de Brasil, para acercarse a la frontera con Perú. Debido a políticas restrictivas con respecto al tránsito irregular de algunos países de la región, los migrantes tuvieron que hacer la mayor parte del recorrido por vía terrestre, combinando diferentes medios de transporte –autobuses, taxis, motocicletas, lanchas, incluso avanzando a pie en algunos tramos, con la ayuda de polleros–, y buscando pasar inadvertidos en algunos países. Ello los expuso a altos riesgos para su integridad física y moral. No obstante, muchos alcanzaron su meta e ingresaron a Estados Unidos por la frontera norte de México, especialmente por las ciudades de Tijuana y Mexicali

MERCADOS ILÍCITOS Y TRÁFICO DE PERSONAS

La necesidad de una vida mejor en muchas ocasiones genera desesperación, hay que aclarar que, con el pasaporte haitiano son pocos países en los cuales un ciudadano haitiano puede ingresar de forma regular como turista sin una visa de turismo y por la situación de la migración masiva muchos países de la zona han endurecido la entrada de forma legal agregando muchos otros requisitos para solicitar la visa y justamente por este problema una persona puede cumplir con los requisitos y eso no impide que la visa sea negada, para afrontar esta situación muchos de los migrantes han recurridos a formas ilegales para ingresar a estos países para llegar a su destino.

Tratar de entrar de forma irregular en los países muchos actores se han generado: economías ilícitas en torno a este nuevo flujo migratorio por la región.

Se trata tanto de redes organizadas internacionalmente, entre Haití y/o República Dominicana, con Ecuador y Perú, y que cruzan por vías ilegales a los migrantes; como también otras economías articuladas en torno a estos flujos y que van surgiendo de manera espontánea y oportunista en los lugares donde hay población haitiana, pero que no necesariamente están vinculadas a redes de tráfico. Las políticas migratorias de Ecuador y Perú contribuyen en la vulneración de los migrantes haitianos ya que al momento en que estos pierden su estatus de regularidad, entran a un estado de vulnerabilidad y exclusión que los vincula más fácilmente a estas economías.

En 2011 el Servicio Jesuita a Refugiados para Latinoamérica y el Caribe reportó el descubrimiento de dos redes de trata y tráfico de personas que operaban en Haití cobrando varios miles de dólares con la promesa de darles trabajo y estudios en América Latina y Estados Unidos. Edson Louidor (2011:13) señala que *“estas redes utilizaban Cuba y República Dominicana como países de tránsito hacia Ecuador; y al llegar al Ecuador, los delincuentes abandonan a sus víctimas”*

Por la falta de información y la incapacidad del gobierno haitiano para afrontar esta situación, tanto en Haití donde algunas agencias de turismo anuncian por radio paquetes de trabajo y estudio como en Ecuador, parecen existir redes migratorias vinculadas a iglesias (Bernal, 2014). Tal como señala Bernal, en Machala, “la Coordinadora Zonal 7 Ministerio de Relaciones Exteriores informó que, a partir de septiembre del año 2012, se ha notado un incremento en la cantidad de solicitudes de visa para religiosos haitianos por parte de una iglesia anglicana. Este hecho, para la funcionaria entrevistada resulta sospechoso” (Bernal, 2014).

CONCLUSIONES:

Como se ha podido ver, la nación haitiana tiene una historia marcada por muchos grandes sucesos que no siempre han servido para ayudar la nación caribeña a fortalecerse, debido a situaciones de inestabilidad que siempre atraviesan el país muchos ciudadanos en busca de una vida más estable han optado por buscar la vida fuera de las fronteras, difícil de dar un perfil exacto de las personas que salen porque las causas son múltiples y también las épocas son distintas.

Catalogado como el país más pobre de América Latina suelen homogeneizar a su población, pero la realidad muestra que los sectores más marginales de Haití difícilmente pueden migrar, pues no cuentan con el capital económico ni social para emprender un viaje de tal magnitud de gasto. un estudio de Flacso, Sede Ecuador (Sistema de Información sobre Migraciones Andinas) ha demostrado una diversidad en los flujos, se trata no solo de migrantes con niveles educativos bajos, sino también jóvenes con recursos que quieren continuar su formación superior y profesionistas que esperan encontrar un lugar de trabajo adecuado a su formación. Desafortunadamente, la homogeneización de estos migrantes sucede al momento en que pierden su estatus de regularidad en los países andinos y se ven excluidos de procesos de inserción en los lugares de acogida, expuestos a la discriminación, a las redes de tráfico y coyotaje, a la extorsión por parte de entidades gubernamentales u otros actores y a la vulneración permanente de sus derechos; independientemente de su capital social, cultural y económico. Para un mayor control y transparencia, es fundamental insistir en que hay

que visibilizar no a los migrantes irregulares, sino las leyes que los producen y a los Estados que generan su condición de irregularidad.

Una de las cosas más importante es la ineficiencia del estado haitiano en estar a la altura de buscar convenios entre los estados donde están sus ciudadanos para poder brindarles los derechos, poder conseguir documentos a tiempo para el seguimiento de del proceso de regularización, muchas veces el país que recibe los migrantes trata de hacer todo para regularizar los migración, de esta forma tener el control sobre la cantidad de personas que están entrando y saliendo del territorio, pero por falta de documentos, por lo general por incumplimiento de la embajada o consulado de Haití tuvo que detener todo o aplicar restricciones para ciudadanos haitianos. Del año 2010 hacia el presente conseguir una visa de turismo para muchos países de América del Sur con un pasaporte haitiano es casi una misión imposible, sin importar estatus o capacidad económica y mucho más con esta modalidad de solicitar visas virtualmente, por lo menos cuando la persona que solicitaba la visa iba a la embajada o consulado tenía la posibilidad de conversar y la interacción durante la entrevista, eso dejaría una impresión, pero virtualmente no hay esta posibilidad de interacción y lo único que se toma en cuenta es la nacionalidad o el pasaporte.

BIBLIOGRAFÍA

Bernal Carrera, Gabriela (2014). "*La migración haitiana hacia Brasil: Ecuador, país de tránsito*". *La migración haitiana hacia Brasil*"

Ceja Cárdenas, Iréri (2014). *Negociación de identidades de los migrantes haitianos en Quito. Tesis de maestría en Antropología Visual y Documental Antropológico*. Quito: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales sede Ecuador.

Ceja Cárdenas, Iréri (2015). "Boletín del Sistema de Información sobre Migraciones Andinas" FLACSO Sede Ecuador

Edson Louidor, Wooldy (2011). "*Los flujos haitianos hacia América Latina: Situación actual y Propuestas*"

El país (2015/11) "*República Dominicana y Haití: entre la fraternidad y la doctrina del conflicto*"

. Fernandes, Duval y Maria da Consolação Gomes de Castro (2014). "*A migração haitiana para o Brasil: resultado da pesquisa no destino*".

Instituto Nacional de Estadística y Censos de Ecuador. Anuario de Estadísticas de Entradas y Salidas Internacionales del 2007 al 2013.

Manfredi, Juan Luis (2021) "*Diplomacia. Historia y presente*"

Metzner, Tobías (2014). "*La migración haitiana hacia Brasil: estudio en el país de origen*". *La migración haitiana hacia Brasil: características, oportunidades y desafíos*. Cuadernos Migratorios N. 6. Organización internacional para las Migraciones

Mezilas, Glodel (2009) "*La revolución haitiana de 1804 y sus impactos políticos sobre América Latina*"

Nieto, Carlos (2014). *Migración haitiana a Brasil. Redes migratorias y espacio social transnacional*. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (Clacso).

OIT Américas (2016) "*La migración laboral en América Latina y el Caribe*"

OIM (2016) "*Migración, derechos humanos y política migratoria*"

Peraza- Breedy, Jorge (2014). “*Introducción*”. *La migración haitiana hacia Brasil: características, oportunidades y desafíos*. Cuadernos Migratorios N. 6. Organización internacional para las Migraciones.

Peraza-Breedy, Jorge y Carmem Lussi (2014). “*Encuentros de diálogo bilateral Brasil-Haití*”. *La migración haitiana hacia Brasil: características, oportunidades y desafíos*. Cuadernos Migratorios N. 6.

Reyes Sánchez, Miguel (2022) “ *La expedición haitiana de Dessalines a Santo Domingo en 1805*”.

Stolowicz, Beatriz (2010). “*La perenne oportunidad haitiana*”.

Trabalón, Carina (2018) “ *Política de visado y regulación de las fronteras. Un análisis desde la movilidad de haitianos en Sudamérica*”.

Vásquez, Izaguirre y Busse, 2014. “*La migración haitiana en Perú y su tránsito hacia Brasil*”. *La migración haitiana hacia Brasil: características, oportunidades y desafíos*. Cuadernos Migratorios N. 6.